



WOJEWODA LUBELSKI

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.476.2016
Wojewody Lubelskiego**

z dnia 2 stycznia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVII/114/2016 Rady Gminy Uchanie z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, w części obejmującej § 14 ust. 8 programu stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/114/2016 Rady Gminy Uchanie z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, w części obejmującej § 14 ust. 8 programu stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/114/2016 Rady Uchanie została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 grudnia 2016 r.

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie m. in. art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817), Rada Gminy Uchanie uchwaliła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, stanowiący załącznik do uchwały.

Jak stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W art. 5a ust. 4 ustawy ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w przedmiotowym programie. Zgodnie z tym przepisem, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przytoczony przepis art. 5a ust. 4 ustawy określa niezbędne minimum postanowień, jakie powinna zawierać uchwała ustanawiająca program współpracy. W przepisie tym ujęto elementy, które powinny się znaleźć w uchwale dotyczącej rocznego programu współpracy, nie pozbawiając przy tym organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego możliwości poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie się przez ustawodawcę określeniem „w szczególności” (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013 r., sygn. III SA/Wr 143/13).

Uchwalony przez Radę Gminy Uchanie program współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami określonymi w art. 3 ust. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dotknięty jest istotną wadą prawną.

W myśl § 14 ust. 8 programu stanowiącego załącznik do uchwały „*Jeżeli organizacje otrzymały dotacje w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień z Wójtem Gminy Uchanie, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania*”.

W ocenie organu nadzoru przytoczona regulacja programu wykracza poza upoważnienie określone w art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zaden przepis ustawy nie upoważnia rady gminy do nakładania, w ramach programu, jakichkolwiek obowiązków na organizacje pozarządowe, związanych z otrzymaniem dotacji w ramach otwartego konkursu ofert oraz zawarciem umowy.

Z art. 13 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wynika, iż informacje na temat wysokości środków przeznaczonych na realizację zadania publicznego (pkt 2), zasad przyznawania dotacji (pkt 3) a także terminów i warunków realizacji zadania (pkt 4) zawiera ogłoszenie otwartego konkursu ofert.

Zakres świadczeń składających się na realizację zadania publicznego określa umowa zawartą między organizacjami pozarządowymi lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 (art. 14 ust. 4 ustawy).

Sprawy związane z ogłoszeniem otwartego konkursu ofert oraz ustaleniem warunków uzyskania przez organizacje pozarządowe dotacji na realizację zadania publicznego, a także ustalenie warunków zawarcia umowy w powyższym zakresie należą do kompetencji organu wykonawczego gminy organizującego konkurs ofert i zawierającego umowę – w analizowanej sprawie do Wójta Gminy Uchanie i nie mogą być normowane w ramach przyjętego przez Radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVII/114/2016 Rady Gminy Uchanie we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Uchanie
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Uchanie

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1294688.2578976.2428001
Nazwa dokumentu	R-Uchanie program współpracy.pdf
Tytuł dokumentu	R-Uchanie program współpracy.doc
Sygnatura dokumentu	PN-II.4131.476.2016
Data dokumentu	2017-01-02
Skrót dokumentu	B56E6825F96B1D71F4B08E36DBCE8EBFE9C439CB
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	2017-01-02 13:12:59
Podpisane przez	Robert Gmitruczuk wicewojewoda lubelski

EZD 3.17.1457.1936.6022

Data wydruku: 2017-01-02

Autor wydruku: Weinberger Joanna (starszy inspektor)