



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.475.2016

Lublin, dnia 2 stycznia 2017 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XX/141/2016 Rady Gminy Potok Wielki z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie nadania Statutu Samorządowemu Zespołowi Oświaty w Potoku Wielkim, w części obejmującej § 7 pkt 1 w brzmieniu „*a także projektów i planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych*” oraz § 14 w brzmieniu: „*wprowadzony w życie po uzyskaniu opinii Wójta Gminy Potok Wielki*” Statutu Samorządowego Zespołu Oświaty w Potoku Wielkim, stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XX/141/2016 Rady Gminy Potok Wielki z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie nadania Statutu Samorządowemu Zespołowi Oświaty w Potoku Wielkim, w części obejmującej § 7 pkt 1 w brzmieniu „*a także projektów i planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych*” oraz § 14 w brzmieniu: „*wprowadzony w życie po uzyskaniu opinii Wójta Gminy Potok Wielki*” Statutu Samorządowego Zespołu Oświaty w Potoku Wielkim, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/141/2016 Rady Gminy Potok Wielki została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 grudnia 2016 r.

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h w zw. z art. 10a, art. 10b, art. 10c i 10d ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy Potok Wielki nadała statut Samorządowemu Zespołowi Oświaty

w Potoku Wielkim, stanowiący załącznik do uchwały.

Podstawę dla organizacji wspólnej obsługi stanowią przepisy art. 10a-d ustawy o samorządzie gminnym dodane ustawą z dnia 25 czerwca 2015r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045). Regulacja ta weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

W myśl art. 10a ustawy o samorządzie gminnym gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 2) gminnym instytucjom kultury,
- 3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego - zwanym dalej "jednostkami obsługiwanymi".

Jak stanowi art. 10b ust. 1, wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego, zwane dalej "jednostkami obsługującymi".

Rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanymi, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi (art. 10b ust. 2).

W tym miejscu należy wskazać, iż w celu zapewnienia ciągłości działania funkcjonujących centrów usług wspólnych, w ustawie z dnia 25 czerwca 2015 r. zawarto przepis przejściowy, zgodnie z którym jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, mogą działać na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy – tj. do dnia 31 grudnia 2016 r.

Uchwałą Nr XX/141/2016 Rada Gminy Potok Wielki nadała Statut Samorządowemu Zespołowi Oświaty w Potoku Wielkim jako jednostce zapewniającej wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym Gminy Potok Wielki wymienionym w § 5 tego Statutu.

Jak stanowi art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.), jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany dalej "planem finansowym jednostki budżetowej" (art.11 ust. 2).

W § 7 pkt 1 Statutu Rada wskazała, iż do zakresu zadań powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi należy m. in. opracowywanie projektów zadań rzeczowych *a także projektów i planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych.*

W ocenie organu nadzoru przytoczone regulacje w zakresie, w jakim przewidują w ramach wspólnej obsługi udział jednostki obsługującej w przygotowaniu planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych oraz projektów tych planów są sprzeczne z art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z tym przepisem zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

W przywołanym przepisie ustawy zastrzeżono, że zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Pozostawienie w gestii kierowników jednostek obsługiwanych tych kompetencji uwzględnia ukształtowanie odpowiedzialności w jednostkach organizacyjnych sektora finansów publicznych. Uprawnienia te jako podstawa odpowiedzialności za całość gospodarki finansowej nie mogą zostać przekazane na inny podmiot, np.: na kierownika jednostki zapewniającej wspólną obsługę.

Ponadto w § 14 Statutu Rada Gminy postanowiła, że strukturę organizacyjną SZO, zasady kierowania i zakres zadań na poszczególnych stanowiskach pracy określa regulamin organizacyjny opracowany przez Kierownika SZO, *wprowadzony w życie po uzyskaniu opinii Wójta Gminy Potok Wielki.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „*wprowadzony w życie po uzyskaniu opinii Wójta Gminy Potok*” nie znajduje uzasadnienia w przepisach obowiązującego prawa, a zatem została podjęta bez podstawy prawnej.

Żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego, w tym w szczególności przepisy ustawy o samorządzie gminnym, nie upoważniają rady gminy do przyznania wójtowi takiej kompetencji.

Wójt jako organ wykonawczy gminy posiada określone uprawnienia w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych, to są to jednak uprawnienia wynikające ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej Wójta w gminie.

Uprawnienia te wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej, a nie z przepisów uchwały rady gminy. Dotyczą wyłącznie kierowników tych jednostek, a nie działalności jednostek organizacyjnych, o czym postanowiła Rada w kwestionowanym przepisie uchwały.

Regulamin organizacyjny jest nadawany przez Kierownika SZO. Jest to jego samodzielna kompetencja, której Rada Gminy nie jest władna ograniczyć poprzez uzależnienie wejścia w życie regulaminu od uzyskania opinii Wójta.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/141/2016 Rady Gminy Potok Wielki we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Potok Wielki
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Potok Wielki

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1293019.2578996.2428021
Nazwa dokumentu	RN- G Potok Wielki- Statut.pdf
Tytuł dokumentu	RN- G Potok Wielki- Statut.doc
Sygnatura dokumentu	PN-II.4131.475.2016
Data dokumentu	2017-01-02
Skrót dokumentu	233946363655FA681C8E7A503DC1B1BAEEB85D60
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2017-01-02 13:15:52
Podpisane przez	Robert Gmitruczuk wicewojewoda lubelski

EZD 3.17.1457.1936.6022

Data wydruku: 2017-01-03

Autor wydruku: Weinberger Joanna (starszy inspektor)