



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.69.2017

Lublin, dnia 8 marca 2017 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIX/149/2017 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie projektu ustalenia planu sieci prowadzonych przez Gminę Lubycza Królewska publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr XXIX/149/2017 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie projektu ustalenia planu sieci prowadzonych przez Gminę Lubycza Królewska publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/149/2017 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lutego 2017 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej wskazała art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60).

W uzasadnieniu do uchwały przytoczono zaś treść art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), zgodnie z którym rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Zgodnie z przepisami wprowadzającymi ustawę – Prawo oświatowe, art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r.

W obecnym stanie prawnym podstawę prawną uchwały w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych stanowi art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Zgodnie zaś z § 347 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, uchwały w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych podjęte na podstawie art. 14a ustawy o systemie oświaty, pozostają w mocy.

Przytoczone przepisy art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty oraz art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe upoważniają radę gminy do ustalenia planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, nie zaś do określenia „projektu ustalenia planu sieci”, jak przyjęto w uchwale Nr XXIX/149/2017 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej.

Nie znajduje uzasadnienia wywodzenie w drodze analogii kompetencji Rady do podejmowania uchwały w sprawie „projektu ustalenia sieci” prowadzonych przez gminę przedszkoli z art. 206 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe. Przepis ten stanowi podstawę prawną wyłącznie dla uchwały w sprawie projektu dostosowania szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Zgodnie z art. 206 ust. 4 ww. ustawy, uchwała podejmowana na podstawie art. 206 ust. 1 może obejmować zmianę uchwały o sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych wyłącznie w zakresie oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (*podkreślenie moje*).

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, podejmowana na podstawie art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty (od 1 września 2017r. – na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe) stanowi akt prawa miejscowego. O charakterze tego aktu przesądza przede wszystkim jego materia, skierowana w sposób generalny do nieokreślonego kręgu odbiorców. Nie są to zatem normy wewnętrzne, obowiązujące wyłącznie w danym układzie administracji publicznej, lecz są one adresowane na zewnątrz.

Podkreślenia wymaga, iż przepis art. 14 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, który wszedł w życie z dniem 1 września 2016 r. wprowadza obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci sześciolletnich. Zgodnie z tym przepisem, dziecko w wieku 6 lat jest obowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu lub w innej formie wychowania przedszkolnego. Zapewnienie warunków do spełniania obowiązku, o którym mowa w ust. 3, jest zadaniem własnym gminy (art. 14 ust. 4). Analogiczne postanowienia zawiera ustawa Prawo oświatowe w art. 31 ust. 4 i 8.

Zgodnie z brzmieniem art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Stosownie natomiast do art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłoszenia aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca

2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296).

Zgodnie z § 5 uchwały Nr XXIX/149/2017, uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W ocenie organu nadzoru taki termin wejścia w życie uchwały stanowi naruszenie art. 4 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z treścią art. 13 pkt 2 ww. ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy.

Przepis art. 4 tej ustawy stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust. 2). Natomiast przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia (ust. 3).

Zatem, określenie przez Radę jako terminu wejścia w życie uchwały dnia jej podjęcia, pozostaje w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest bowiem jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym brak takiego ogłoszenia powoduje, że dany akt nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych.

Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym.

Dodatkowo, mając na względzie zamiar Rady podjęcia przedmiotowej uchwały na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, należy przywołać postanowienia § 127 i § 128 w zw. z § 143 zasad techniki prawodawczej ustalonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Zgodnie z tymi przepisami, uchwała powinna wchodzić w życie w dniu wejścia w życie ustawy, na podstawie której jest ona wydawana (§ 127). Jak stanowi § 128, uchwałę można wydać po dniu ogłoszenia ustawy, w której jest

zamieszczony przepis upoważniający do jego wydania, a przed dniem wejścia w życie tej ustawy (ust. 1). W przypadku, o którym mowa w ust. 1, termin wejścia w życie uchwały wyznacza się na dzień nie wcześniejszy niż dzień wejścia w życie ustawy upoważniającej do wydania tej uchwały (ust. 2).

Powyższe zasady zabezpieczają przed wystąpieniem niespójności systemu prawnego, polegających na wcześniejszym wejściu w życie aktu prawnego o charakterze podustawowym niż sama ustawa upoważniająca do wydania tego aktu.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/149/2017 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

/podpisano elektronicznie/

Otrzymuje:

- 1) Burmistrz Lubyczy Królewskiej
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubyczy Któlewskiej

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1358715.2740033.2617790
Nazwa dokumentu	RN Lubycza Kr. projekt planu sieci przedszkoli.pdf
Tytuł dokumentu	RN Lubycza Kr. projekt planu sieci przedszkoli.pdf
Sygnatura dokumentu	PN-II.4131.69.2017
Data dokumentu	2017-03-08 00:00:00
Skrót dokumentu	248363992CC166239917FB0C204E5D7A45883F8D
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2017-03-08 16:40:04
Podpisane przez	Przemysław Czarnek wojewoda lubelski

EZD 3.17.1457.1936.6022

Data wydruku: 2017-03-13 11:31:42
 Autor wydruku: Weinberger Joanna starszy inspektor