



WOJEWODA LUBELSKI

Lublin, dnia 22 lutego 2018r.

PN-II.4131.55.2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność zarządzeń Wójta Gminy Werbkowice:

- Nr 128/2017 z dnia 27 listopada 2017r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach,
- Nr 140/2017 z dnia 11 grudnia 2017r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach,
- Nr 148/2017 z dnia 21 grudnia 2017r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, ze zm.)

stwierdzam nieważność

zarządzeń Wójta Gminy Werbkowice:

- Nr 128/2017 z dnia 27 listopada 2017r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach,
- Nr 140/2017 z dnia 11 grudnia 2017r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach,
- Nr 148/2017 z dnia 21 grudnia 2017r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach.

Uzasadnienie

Przedmiotowe zarządzenia Wójta Gminy Werbkowice zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 23 stycznia 2018r.

Zarządzeniem Nr 128/2017 Wójt Gminy Werbkowice powołał Komisję Konkursową do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach, ogłoszonego zarządzeniem Nr 119/2017 Wójta Gminy Werbkowice z dnia 9 listopada 2017r. w sprawie ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach.

W podstawie prawnej zarządzenia Nr 128/2017 został wskazany m. in. art. 63 ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017r., poz. 59, z późn. zm.).

Zgodnie z brzmieniem tego przepisu w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
 - a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,
 - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
- 3) po jednym przedstawicielu zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, zrzeszających nauczycieli, przy czym przedstawiciel ten nie może być zatrudniony w szkole lub placówce, której konkurs dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 15.

W Komisji Konkursowej znalazło się dwóch przedstawicieli Rady Rodziców: Pani K. [REDAKTOWANE] (§ 1 pkt 9 zarządzenia) oraz Pani M. [REDAKTOWANE] K. [REDAKTOWANE] (§ 1 pkt 10 zarządzenia).

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowe zarządzenie Wójta Gminy Werbkowice narusza w stopniu istotnym § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017r., poz. 1587) w związku z art. 63 ust. 14 oraz art. 83 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe.

Stosownie do treści przytoczonego wyżej art. 63 ust. 14 ustawy, w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły organ prowadzący powołuje komisję konkursową w nakreślonym ustawowo składzie, który obejmuje m. in. dwóch przedstawicieli rady rodziców.

Zgodnie zaś z art. 83 ust. 2 pkt 1 ustawy - w skład rad rodziców w szkołach wchodzi po jednym przedstawicielu rad oddziałowych, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danego oddziału.

Wymogi określone w ustawie w zakresie udziału po jednym przedstawicielu rad oddziałowych w składzie rady rodziców szkoły zawierają również postanowienia Statutu Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach.

Stosownie do treści § 13 ust. 2 pkt 2 tego Statutu w skład rady rodziców wchodzi w szkole – po jednym przedstawicielu rad oddziałowych, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danego oddziału.

Również regulamin Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach określa w § 5 ust. 3, iż podstawowe ogniwo Rady Rodziców stanowi Rada Klasowa (trójka klasowa) rodziców. Rada Klasowa jest wybierana przez tajne głosowanie na zebraniu ogólnym rodziców danej klasy. Przedstawiciel Rady Klasowej mający największą ilość oddanych głosów zostaje Przewodniczącym Rady Klasowej i reprezentuje rodziców w Radzie Rodziców (podkreślenie moje).

Kontrola doraźna przeprowadzona przez Kuratorium Oświaty w Lublinie w Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach wykazała, że przeprowadzone w dniu 17 listopada 2017r. wybory przedstawicieli Rady Rodziców do Komisji Konkursowej wyłaniającej kandydata na stanowisko dyrektora szkoły zostały dokonane z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa, bowiem w wyborach wzięły udział osoby nieuprawnione.

W Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach funkcjonuje 19 oddziałów. Zatem prawidłowy skład Rady Rodziców tej szkoły tworzy 19 przedstawicieli poszczególnych rad klasowych.

Z protokołu nr 3/2017 z zebrania Rady Rodziców z dnia 17 listopada 2017r. wynika zaś, że w zebraniu uczestniczyło 40 osób, w głosowaniu wzięło zaś udział 37 osób. Trzy osoby weszły w skład Komisji Skrutacyjnej, która nie brała udziału w głosowaniu. Lista obecności załączona do protokołu potwierdza, że w wyborach przedstawiciela Rady Rodziców do Komisji Konkursowej brały udział całe rady oddziałowe (klasy szkoły podstawowej: II, IIIa, IIIb, IVb, IVc, V oraz klasy gimnazjum: IIa, IIIa, IIIb) lub po dwóch przedstawicieli danej klasy (klasy podstawowe: Ia, Ic, IIIc, VIIa oraz klasa IIb gimnazjum). Jedynie w trzech klasach szkoły podstawowej (VIa, VIb, VIIb) w głosowaniu uczestniczył jeden przedstawiciel rady klasowej.

Tym samym w Radzie Rodziców szkoły znalazły się osoby nieuprawnione, które następnie wzięły udział w wyborach swoich przedstawicieli do Komisji Konkursowej mającej na celu wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły.

Wyniki przeprowadzonych w dniu 17 listopada 2017r. wyborów, w których Pani K██████████ K██████████ otrzymała 24 głosy, Pani ██████████ K██████████ – 16 głosów, Pani A██████████ K██████████ 14 głosów, Pani M██████████ M██████████ i Pani K██████████ R██████████ – po 6 głosów oraz Pani M██████████ B██████████ – 4 głosy, nie

pozwalają zaś na uznanie, że te same osoby znalazłyby się w Komisji Konkursowej w przypadku prawidłowo przeprowadzonych wyborów.

Z protokołu z posiedzenia Komisji Konkursowej w dniu 6 grudnia wynika, że do konkursu przystąpiły dwie kandydatki: Pani M. P. oraz Pani E. K. Komisja uznała, że oferty obu kandydatek spełniają wymogi wskazane w ogłoszeniu o konkursie. W związku z powyższym obie kandydatki zostały dopuszczone do dalszego udziału w postępowaniu konkursowym. Po przeprowadzeniu rozmów z kandydatami członkowie Komisji przystąpili do tajnego głosowania, w którym obie kandydatki uzyskały jednakową liczbę głosów. W związku z tym, że pierwsze głosowanie nie wyłoniło kandydata, przeprowadzono drugie tajne głosowanie, w którym 7 głosów oddanych zostało na Panią M. P. a 5 głosów na Panią E. K.

Zgodnie z § 8 ww. rozporządzenia MEN z 11 sierpnia 2017r. po zakończeniu obrad komisji przewodniczący komisji niezwłocznie powiadamia organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę o wyniku postępowania konkursowego oraz przekazuje temu organowi dokumentację postępowania konkursowego (ust. 1).

Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu (ust. 2).

W wyroku z dnia 10 września 2015r., sygn. akt I OSK 659/15, Naczelny Sąd Administracyjny uznał, iż niezgodny z prawem wybór przedstawiciela rady rodziców, do udziału w składzie komisji konkursowej wyłaniającej kandydata na stanowisko dyrektora szkoły jest uchybieniem mieszczącym się w pojęciu innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu. Sąd uznał, że: *„Przedstawiciel rady rodziców został nieprawidłowo wyłoniony i nie powinien być powołany w skład komisji konkursowej. Powołanie go w skład komisji konkursowej spowodowało, że komisja miała nieprawidłowo wyłoniony i powołany skład, a co za tym idzie komisja nie mogła prawidłowo przeprowadzić postępowania konkursowego. Niezgodna z prawem czynność wyboru przedstawiciela rady rodziców do składu komisji konkursowej nie może być legalizowana przez sam fakt podjęcia prac przez komisję i prowadzić do zgodnego z prawem wyłonienia kandydata na dyrektora szkoły. Uznanie, że przedstawiciel rady rodziców został nieprawidłowo wybrany do składu komisji dawało podstawę do unieważnienia konkursu z powodu nieprawidłowości w postępowaniu konkursowym, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.”*

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi stwierdził, że: *„W dyspozycji § 8 ust. 2 pkt 4 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej*

mieści się unieważnienie konkursu z powodu nieprawidłowo wyłonionego i powołanego składu Komisji konkursowej. Nie można bowiem przyjąć, że nieprawidłowo wyłoniony i powołany skład Komisji konkursowej może prowadzić prawidłowe postępowanie konkursowe. Stworzyłoby to sytuację, w której niezgodna z prawem czynność wyłonienia przedstawiciela rady pedagogicznej do składu komisji konkursowej byłaby legalizowana przez fakt podjęcia przez tę komisję prac i prowadziłyby do zgodnego z prawem wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora. Wskazać także należy, że ww. sytuacja odnosi się w przypadku wyboru przedstawicieli rady rodziców". (wyrok z dnia 3 listopada 2017r., sygn. akt III SA/Łd 765/17).

W opinii organu nadzoru powyższe stanowisko zachowuje w pełni aktualność w obecnie obowiązującym stanie prawnym.

Na organie prowadzącym szkołę spoczywa obowiązek takiego przeprowadzenia konkursu, by żaden z uczestników nie doznał ograniczenia swych praw i by w wyniku konkursu wybrać najlepszego kandydata. Jeśli organizatorem konkursu jest organ administracji publicznej, spoczywa na nim obowiązek zapewnienia rzetelności proceduralnej i spełnienia wymogów, określanych w prawie i w doktrynie prawem do dobrej administracji (odpowiednio – uchwała Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 września 1991r., W 1/91, OTK 1991/1/19).

W przedmiotowej sprawie organ prowadzący szkołę dokonując analizy czynności podjętych przez komisję i zatwierdzając przeprowadzone postępowanie konkursowe nie znalazł podstaw do unieważnienia konkursu. W niniejszej sprawie zaistniały jednak nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W ocenie organu nadzoru zarządzenie Nr 140/2017 w przedmiocie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach zostało wydane z istotnym naruszeniem § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie regulaminu konkursu na stanowiska dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu prac komisji konkursowej, bowiem przeprowadzone postępowanie konkursowe z wykazanymi wyżej nieprawidłowościami nie kwalifikowało się do jego zatwierdzenia.

Konsekwencją prawną zakwestionowania zarządzenia Nr 140/2017 jest konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego również zarządzenia Nr 148/2017 w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Werbkowicach.

Wszystkie ww. czynności i akty nie mają bowiem charakteru odrębnego i samodzielnego lecz stanowią pewien ciąg zdarzeń, które dokonują się w toku postępowania w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora szkoły publicznej.

Powierzenie stanowiska dyrektora szkoły może nastąpić wyłącznie kandydatowi wyłonionemu w prawidłowo przeprowadzonym konkursie.

Wydanie zarządzenia w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora szkoły w oparciu o wadliwie przeprowadzoną procedurę konkursową oznacza niezgodność z prawem tego zarządzenia. Stwierdzenie uchybień o istotnym charakterze, którymi obarczone było postępowanie konkursowe, skutkuje

bowiem wadliwym powołaniem na stanowisko dyrektora szkoły kandydata wyłonionego w tym postępowaniu. Tego typu uchybień nie można uznać za nieistotne w rozumieniu art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 17 grudnia 2013r., III SA/Lu 863/13).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności zarządzeń Wójta Gminy Werbkowice Nr 128/2017, Nr 140/2017 oraz Nr 148/2017 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

W Z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

/podpisano elektronicznie/

Otrzymuje:
Wójt Gminy Werbkowice

Do wiadomości:
Lubelski Kurator Oświaty

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1708380.3590359.3563999
Nazwa dokumentu	RN Werbkowice zarządzenia konkursowe.pdf
Tytuł dokumentu	RN Werbkowice zarządzenia konkursowe.pdf
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	40A1813BC5428666F7A0B5D9FF57E311B087D3BB
Wersja dokumentu	1.0

EZD 3.30.481.4063.6022

Data wydruku: 2018-02-26

Autor wydruku: Torbicz Małgorzata (starszy inspektor)