



WOJEWODA LUBELSKI

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.374.2018
WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 18 grudnia 2018 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LIII/313/2018 Rady Gminy Konopnica z dnia 16 listopada 2018r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Konopnica, części obejmującej jej § 1 ust. 13 w zakresie zmiany § 42 ust. 1 Statutu w brzmieniu: „o ile jest to dopuszczalne w procedurze danego głosowania”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIII/313/2018 Rady Gminy Konopnica z dnia 16 listopada 2018r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Konopnica, części obejmującej jej § 1 ust. 13 w zakresie zmiany § 42 ust. 1 Statutu w brzmieniu: „o ile jest to dopuszczalne w procedurze danego głosowania”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIII/313/2018 została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 listopada 2018 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Konopnica uchwaliła zmiany Statutu Gminy Konopnica.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, w statucie gminy określa się ustrój gminy (art. 3 ust. 1), zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek pomocniczych (art. 5 ust. 3), zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 3), organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 2), zasady udziału przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych w pracach rady gminy (art. 37a), uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy (art. 51 ust. 3).

Udzielona radzie gminy kompetencja ma szeroki zakres, co jednak nie oznacza dowolności w zakresie ustalania statutu gminy.

Statut gminy jest aktem prawa miejscowego, a zatem zastosowanie znajduje przepis art. 94 Konstytucji RP, z którego wynika, iż organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego a działania muszą mieścić się w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji RP).

W § 1 ust. 13 przedmiotowej uchwały Rada Gminy dokonała zmiany § 42 Statutu Gminy Konopnica.

Zgodnie z wprowadzoną zmianą § 42 ust. 1 Statutu otrzymał następujące brzmienie: „Radni, w głosowaniu jawnym głosują za pomocą urządzenia umożliwiającego sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowania, z zastrzeżeniem ust. 3, opowiadając się „za” uchwałą, kandydaturą lub wnioskiem, „przeciw”, czy – *o ile jest to dopuszczalne w procedurze danego głosowania* – „wstrzymują się od głosu”, dodatkowo sygnalizując sposób głosowania poprzez podniesienie ręki”.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie w przytoczonym postanowieniu zastrzeżenia, zgodnie z którym wstrzymanie się od głosu przez radnego jest dopuszczalne jedynie w przypadkach „*o ile jest to*

dopuszczalne w procedurze danego głosowania” nie znajduje uzasadnienia prawnego, a zatem zostało wprowadzone bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Głosowanie większością głosów z istoty swojej zakłada możliwość wstrzymania się od głosu. Zgodnie bowiem z zasadą głosowania zwykłego, uchwała zostaje podjęta, gdy istnieje większa liczba głosów za niż głosów przeciw, zaś głosów wstrzymujących się nie bierze się pod uwagę. Członkowie rady mogą zatem w każdej sprawie nie tylko głosować „za” lub „przeciw”, ale też dysponują prawną możliwością wyrażenia swej woli przez „wstrzymanie się od głosu” (por. postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 24 sierpnia 2010r. – II SA/Bk 108/10). Wobec powyższego ograniczanie uprawnienia radnych do wstrzymania się od głosu do bliżej nieokreślonych w statucie spraw, w których *„jest to dopuszczalne w procedurze danego głosowania”* nie znajduje uzasadnienia prawnego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LIII/313/2018, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

Otrzymuje:

1) Wójt Gminy Konopnica,

2) Przewodniczący

Rady

Gminy

Konopnica.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2042780.4353313.4358684
Nazwa dokumentu	RN. Konopnica zmiana statutu gminy.pdf
Tytuł dokumentu	RN. Konopnica zmiana statutu gminy.doc
Sygnatura dokumentu	PN-II.4131.374.2018
Data dokumentu	2018-12-18 12:27:47
Skrót dokumentu	61ED76A5986C07B6CC66E059A77B54A8102 4246B
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2018-12-18 12:27:40
Podpisane przez	Przemysław Czarnek; LUW w Lublinie województwa lubelski
	EZD 3.71.456.456.6022
Data wydruku:	2018-12-21 12:53:05
Autor wydruku:	Panasiuk Marta inspektor wojewódzki