

IF-VII.7840.9.15.2019

Lublin, dnia 16 kwietnia 2019 r.

**Pan  
Łukasz Reszka  
Starosta Świdnicki**

**SPRAWOZDANIE  
z kontroli w trybie uproszczonym**

Na podstawie art. 81 ust. 4, art. 82 ust. 1 i 3, w zw. z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.), oraz § 11 Zarządzenia Nr 46 Wojewody Lubelskiego z dnia 27 marca 2013 r., w sprawie kontroli prowadzonej przez Wojewodę Lubelskiego w dniu 29 marca 2019 r., przeprowadzona została kontrola w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Świdniku, ul. Niepodległości 13, 21-040 Świdnik.

**I. Dane identyfikacyjne kontroli:**

Kontrolę przeprowadzili:

**Agnieszka Głos-Prożogo** - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa Administracji Architektoniczno-Budowlanej Wydziału Infrastruktury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie - przewodniczący zespołu kontrolnego,

**Magdalena Fiszka-Borzyszkowska** - inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa Administracji Architektoniczno-Budowlanej Wydziału Infrastruktury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie - członek zespołu kontrolnego,

działający na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 3/2019 z dnia 26 marca 2019 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Lubelskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury.

*[upoważnienie akta kontroli: str. 3]*

**Zakres kontroli:**

Rzetelność prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz terminowość wydawanych decyzji o pozwoleniu na budowę w 2018 r.

## **II. Ocena kontrolowanej działalności:**

**Pozytywnie** ocenia się działalność Starostwa Powiatowego w Świdniku w zakresie rzetelności prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę w okresie objętym przedmiotową kontrolą jak również terminowości wydawanych decyzji o pozwoleniu na budowę w 2018 r.

## **III. Opis ustalonego stanu faktycznego.**

### **III.1. Rzetelność prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę.**

#### **III.1.1. Rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę**

W myśl art. 82b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.) - zwanej dalej „prawo budowlane”: *organy administracji architektoniczno-budowlanej prowadzą rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w [art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a, a](#) także przekazują do organu wyższego stopnia wprowadzone do nich dane. Natomiast zgodnie z ust. 2 cyt. wyżej art.: Rejestr, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, prowadzony jest w formie elektronicznej. Dane wprowadza się do rejestru i przesyła drogą elektroniczną do organu wyższego stopnia na bieżąco, tj. powinny stanowić odzwierciedlenie działań podejmowanych w toku postępowania.*

Z uwagi na brak zakresów czynności pracowników Oddziału Referatu Budownictwa Starostwa Powiatowego w Świdniku w aktach kontroli, w wyniku rozmowy telefonicznej ustalono, iż wyznaczeni pracownicy posiadają upoważnienie i dostęp do przedmiotowego rejestru. Jednocześnie kontrolowana jednostka nie posiada osoby odpowiedzialnej za bieżące wprowadzanie danych do przedmiotowego rejestru, popartej zakresem obowiązków wykonywanych na stanowisku pracy.

*[notatka służbowa akta kontroli: str. 4]*

#### **III.1.2. Prowadzenie rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę**

W okresie poddanym kontroli w przedmiotowym rejestrze wprowadzono 582 wnioski o pozwolenie na budowę. Kontroli poddano co 10 wniosek wprowadzony do rejestru w okresie styczeń-grudzień 2018 r., co stanowi 11 % ogółu.

Wg stanu na dzień 29 marca 2019 r., w 582 sprawach (100% wszystkich wprowadzonych wniosków do RWDZ w 2018 r.) uzupełniono rejestr w okresie objętym kontrolą o wydane przez organ decyzje o pozwoleniu na budowę: pozytywne, negatywne bądź umarzające - 87%. W pozostałych przypadkach tj. 13% wniosków wprowadzonych do RWDZ w 2018 r., w systemie wprowadzone były dane dotyczące wniosków oraz ich status, tj.: 36 spraw pozostawiono bez rozpatrzenia, 1 sprawa jest w trakcie rozpatrywania, 20 postępowań zawieszonych, 21 wniosków zostało wycofanych przez inwestora.

*[kontrola RWDZ z Starostwo Powiatowe w Świdniku wg stanu na dzień 29.03.2019 r. zestawienie zbiorcze danych z przedmiotowego rejestru – akta kontroli: str. 5-6]*

W odniesieniu do wniosków podlegających sprawdzeniu stwierdzić należy, że dane w systemie RWDZ wprowadzane są na bieżąco. Z akt administracyjnych sprawy przedłożonych do wglądu w trakcie kontroli wynika, że organ nie dopatrył się rozbieżności pomiędzy danymi w systemie a przedłożonymi do wglądu dokumentami. Zaznaczyć trzeba, iż wprowadzone do rejestru dane, zgodnie z art. 82b ust. 7 prawa budowlanego są jawne i publikowane na stronie podmiotowej BIP Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego. Niezamieszczanie danych w przedmiotowym rejestrze na bieżąco i w zakresie obowiązkowym (tj. wymienionych w art. 82b ust. 3a i 4a prawa budowlanego) oznacza brak realizacji obowiązków nałożonych ww. ustawą.

### **III.2. Terminowość wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę**

Zgodnie z art. 35 ust. 6 pkt 1 prawa budowlanego: *w przypadku gdy organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wyda decyzji w sprawie pozwolenia na budowę w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar stanowią dochód budżetu państwa.* Termin 65-dniowy na wydanie pozwolenia na budowę nie jest terminem minimalnym, lecz ostatecznym terminem załatwienia sprawy przy uwzględnieniu normalnego procedowania przez organ administracji architektoniczno-budowlanej. Zaś konieczność podjęcia przez organ czynności, o jakich mowa w art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku - Prawo budowlane, zaliczyć należy do opóźnień spowodowanych z winy strony. Czas od dnia nałożenia postanowieniem z art. 35 ust. 3 ustawy obowiązku uzupełnienia braków projektu, do momentu upływu terminu wyznaczonego na ich uzupełnienie (bądź wcześniejszego ich uzupełnienia), stanowi okres niezawinionej przez organ prowadzący postępowanie zwłoki, który należy odliczyć od terminu przewidzianego na załatwienie wniosku w przedmiocie pozwolenia na budowę. Przy czym pierwszym dniem podlegającym odliczeniu jest dzień następujący po wydaniu postanowienia bowiem dopiero po wydaniu postanowienia rozpoczyna się okres niezawinionej zwłoki w załatwieniu sprawy.

W toku kontroli nie stwierdzono przekroczenia ustawowego terminu do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Najdłuższy rzeczywisty czas trwania postępowania spośród sprawdzonych spraw wyniósł 203 dni (uwzględniając okresy podlegające odliczeniu), najkrótszy 8 dni, zaś średni czas trwania postępowania spośród sprawdzonych spraw wyniósł 40 dni.

### **IV. Wnioski i zalecenia pokontrolne:**

Przedstawiając powyższe ustalenia zalecam wyznaczonym przez jednostkę pracownikom odpowiedzialnym za prowadzenie przedmiotowego rejestru przypisanie tego zadania do zakresu ich czynności.

### **V. Pouczenie:**

Kierownik podmiotu kontrolowanego, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania z kontroli ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Działając na podstawie § 26 ust. 5 zarządzenia nr 46 Wojewody Lubelskiego z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie kontroli prowadzonej przez Wojewodę Lubelskiego, zobowiązuję Pana do przedstawienia w terminie 30 od daty otrzymania niniejszego sprawozdania, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

z up. Wojewody Lubelskiego  
*Andrzej Gumieniczek*  
Z- ca Dyrektora  
Wydziału Infrastruktury  
/podpisano elektronicznie/

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	2154893.4863459.4670318
Nazwa dokumentu	sprawozdanie z kontroli - SP Świdnik 2019.pdf
Tytuł dokumentu	sprawozdanie z kontroli - SP Świdnik 2019.doc
Sygnatura dokumentu	IF-VII.7840.9.15.2019
Data dokumentu	2019-04-16 12:48:21
Skrót dokumentu	E062EEAF93A8C5862E772605FD87343ADEA 31DC6
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-04-16 12:48:14
Podpisane przez	Andrzej Gumieniczek; LUW w Lublinie zastępca dyrektora wydziału
	EZD 3.90.65.65.6022
Data wydruku:	2019-07-29 10:08:00
Autor wydruku:	Panasiuk Marta