

PS-Z.431.1.4.2020

Protokół kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Rachanie

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli, imię i nazwisko kierownika, z uwzględnieniem zmian zaistniałych w okresie objętym kontrolą:

Urząd Gminy Rachanie, z siedzibą ul. Długa 1, 22-640 Rachanie.

Wójtem Gminy Rachanie jest, od dnia 8 grudnia 2014 r., Pan Roman Miedziak, który w czasie kontroli reprezentował jednostkę podlegającą kontroli.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie Delegatury w Zamościu w składzie:

1. Iwona Komadowska – starszy inspektor wojewódzki,

2. Maria Gontarz – starszy inspektor wojewódzki,

na podstawie upoważnienia znak: PS.0030.7.2020 z dnia 15.06.2020 r.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w jednostce podlegającej kontroli:

Kontrolę przeprowadzono i zakończono w dniu 18 czerwca 2020 r.

IV. Określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą:

Przedmiotem kontroli była ocena zgodności zatrudnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rachaniach z wymaganymi kwalifikacjami.

Kontrolą objęto okres od dnia zatrudnienia do dnia kontroli.

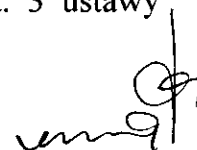
V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz zakresu i skutków:

W okresie objętym kontrolą, wymagania kwalifikacyjne do zajmowania stanowisk urzędniczych kierowniczych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej zostały określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, ze zm.) oraz ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282). Ponadto, w dniu zatrudnienia kierownika GOPS obowiązywało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1786, ze zm.).

Stosownie do zapisu art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Wyliczenie przesłanek, które powinna spełniać osoba kierującą jednostką organizacyjną pomocy społecznej ma charakter wyliczenia enumeratywnego i w konsekwencji wprost z jego sformułowania wynika, że osobą kierującą może być wyłącznie osoba spełniająca ww. warunki.

Szkolenie specjalizacyjne z zakresu organizacji pomocy społecznej mogą realizować jednostki prowadzące kształcenie lub doskonalenie zawodowe po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego (art. 122 ust. 3 ustawy

R



o pomocy społecznej). Minimum programowe specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, podmioty uprawnione do prowadzenia specjalizacji i wymagania ich dotyczące, tryb nadawania tym podmiotom uprawnień do prowadzenia specjalizacji, a także tryb uzyskiwania specjalizacji, reguluje (na mocy odesłania zawartego w art. 122 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej) właściwe rozporządzenie w sprawie specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Ponadto, stosownie do art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o pracownikach samorządowych, pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie umowy o pracę na kierowniczym stanowisku urzędniczym może być osoba, która spełnia wymagania określone w ust. 1 i ust. 3 pkt 2 i 3 ww. ustawy oraz która dodatkowo:

- 1) posiada co najmniej trzyletni staż pracy lub wykonywała przez co najmniej 3 lata działalność gospodarczą o charakterze zgodnym z wymaganiami na danym stanowisku;
- 2) posiada wykształcenie wyższe pierwszego lub drugiego stopnia w rozumieniu przepisów o szkolnictwie wyższym i nauce.

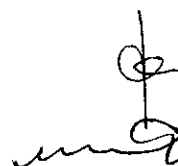
Kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rachaniach (zwanym w dalszej części protokołu „GOPS”) jest od dnia 22 marca 2016 r. Pani Urszula Właż. Pani Urszula Właż posiada wykształcenie wyższe drugiego stopnia, potwierdzone dyplomem ukończenia studiów wyższych magisterskich na kierunku Nauki o rodzinie, w specjalności przygotowującej do zawodu pracownika socjalnego (dyplom z dnia 30.09.2010 r.). Posiada również specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej (dyplom z dnia 16.01.2016 r.), o której mowa w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. W programie szkolenia specjalizacyjnego uwzględniono minimum programowe specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej określone w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 września 2012 r. w sprawie specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1081).

Zespół kontrolny ustalił, że Pani Urszula Właż posiada ponad 30 lat stażu pracy, w tym ponad 25 lat w pomocy społecznej. Zadania pomocy społecznej realizuje od 1995 r. (rozpoczynając pracę od stanowiska pracownika socjalnego).

Zespół kontrolny stwierdził naruszenie zapisów prawa w zakresie trybu zatrudnienia Kierownika GOPS. Z dniem 22.03.2016 r., w drodze awansu wewnętrznego, Pani Urszula Właż – specjalista pracy socjalnej w GOPS, została przez Wójta Gminy Rachanie przeniesiona na stanowisko Kierownika w GOPS (na podstawie art. 20 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych). Z analizy przedstawionych dokumentów wynika, że nie zastosowano przepisów nakładających obowiązek przeprowadzenia procedury konkurencyjnego naboru. Zgodnie z art. 20 ust. 1-2 ustawy o pracownikach samorządowych, pracownik samorządowy, który wykazuje inicjatywę w pracy i sumiennie wykonuje swoje obowiązki, może zostać przeniesiony na wyższe stanowisko (awans wewnętrzny). Awans wewnętrzny może zostać dokonany jedynie w ramach tej samej grupy stanowisk, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 3. Tym samym zastosowanie instytucji przeniesienia w drodze awansu wewnętrznego jest możliwe wyłącznie pomiędzy tożsamą kategorią stanowisk:

- 1) urzędniczych, w tym kierowniczych stanowisk urzędniczych,

R



2) pomocniczych i obsługi.

Wykaz dokumentów, znajdujących się w udostępnionych zespołowi kontrolnemu aktach osobowych, potwierdzających kwalifikacje Kierownika GOPS Pani Urszuli Właż, stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

VI. Wnioski kontroli:

Na podstawie przedstawionej dokumentacji ustalono, że Pani Urszuli Właż – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rachaniach spełnia wymogi kwalifikacyjne określone w ww. przepisach prawa. Natomiast stwierdzono naruszenie zapisów prawa w zakresie trybu zatrudnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rachaniach Pani Urszuli Właż.

VII. Wskazanie podstaw dokonanych ustaleń:

Protokół kontroli problemowej zawiera ustalenia, dokonane w trakcie kontroli, na podstawie analizy wybranych dokumentów akt osobowych, udostępnionych kontrolującym.

Na tym protokół zakończono.

Wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Rachanie pod pozycją 1/2020.

Protokół kontroli sporządzono w dniu 19 czerwca 2020 r., w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi włącza się do akt kontroli.

~~STARSZY INSPEKTOR~~
WOJEWÓDZKI
mgr Maria Gontarz

.....
podpis inspektora

Starczy inspektor wojewódzki

mgr Iwona Komadowska

.....
podpis inspektora

Pouczenie:

Zgodnie z § 15 ust. 2 pkt. 7 w związku z § 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.

Stosownie do § 16 ust. 3 i 4 ww. rozporządzenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Oświadczam, że w dniu 22.06.2020 otrzymałem jeden egzemplarz protokołu kontroli.

W Ó J T

R
mgr Inż. Roman Miedziak

.....
podpis i pieczęć kierownika jednostki
podlegającej kontroli

Miejsce i data podpisania protokołu *RACHANIE 22.06.2020*
.....

W Ó J T

R
mgr Inż. Roman Miedziak

.....
podpis i pieczęć kierownika
jednostki podlegającej kontroli

STARSZY INSPEKTOR
WOJEWÓDZKI

M
mgr Maria Gontarz

.....
Starszy inspektor wojewódzki

I
mgr Iwona Komadłowska

.....
podpisy członków zespołu inspektorów

URZĄD GMINY
22 640 RACHANIE
ul. Dolna 1
tel. (84) 647 11-03, fax (84) 647 11-0
REGON 000545828 NIP 921-15-69-4